

Faire face au racisme anti-noir à Ottawa

Résumé du rapport d'un Forum

Chelby Marie Daigle

AVANT-PROPOS

Le Partenariat local pour l'immigration d'Ottawa (PLIO), l'Initiative : une ville pour toutes les femmes (IVTF), et des membres de la communauté noire locale se sont rassemblés en août 2016 pour organiser un forum afin d'explorer les perspectives des résidents d'Ottawa concernant les manières dont le racisme affecte leurs vies. Ce rapport résume ce que nous avons entendu.

Les organisations



Initiative : une ville pour toutes les femmes, www.cawi-ivtf.org/fr, est un partenariat entre des femmes provenant de diverses communautés, des organismes communautaires, des chercheurs, et la Ville d'Ottawa. IVTF promeut et crée des changements systémiques, en utilisant des processus participatifs et créatifs qui reposent sur les forces, l'expression culturelle, les valeurs et les savoirs que les femmes, dans toute leur diversité, ont à offrir.

Pour plus d'informations sur les communautés noires d'Ottawa, visitez la section Profils sur le site associé de l'IVTF : equityandinclusion.ca.



Le Partenariat local pour l'immigration d'Ottawa (PLIO), www.olip-plio.ca/fr, est un partenariat multisectoriel rassemblant 60 organismes qui travaillent ensemble pour renforcer les capacités locales d'attraction, d'établissement et d'intégration des immigrants. Notre vision est une capitale nationale vibrante, prospère et inclusive qui est renforcée par la contribution des immigrants.

Équité Ottawa est un partenariat multisectoriel, co-fondé par le PLIO et le Centre de santé communautaire du Centre-ville, qui travaille pour renforcer les capacités des organisations en matière d'équité et d'inclusion des immigrants et personnes racialisées. En impliquant les communautés diverses d'Ottawa, les fournisseurs de services et d'autres intervenants, et grâce au soutien de la Fondation Trillium de l'Ontario, nous travaillons pour faire avancer l'équité à Ottawa grâce à une action collective.

Le rapport complet de cet événement est disponible en ligne au www.olip-plio.ca.

Les collaborateurs du forum (août 2017)

Le groupe de travail du Forum du racisme anti-noirs : Andrea Balfour, Chelby Marie Daigle, Elaine Hayes, Entisar Yusuf, Fatima Barron (IVTF), Seema Lamba, Sulaimon Giwa, Yamikani Msosa

Modérateurs des discussions du Forum : Ayan Yusuf, Elaine Hayles, Fatimah Jackson-Best, Idil Abdulkadir, Ketcia Peters, Sakinna Gairey, Sarah Musa, Sarah Onyango, Sherwyn Solomon, Sulaimon Giwa, Yamikani Msosa

Les présentateurs en plénière : Catherine McKenney (conseiller municipal), Chelby Marie Daigle, Hindia Mohamoud (PLIO), Sulaimon Giwa, Valerie Assoi, Valerie Stam, Yamikani Msosa

Les collaborateurs du rapport (février 2017)

Auteur : Chelby Marie Daigle

Les collaborateurs : Denise Deby (Équité Ottawa), Fatima Barron (IVTF), Hindia Mohamoud (PLIO), Suzanne Doerge (IVTF), Seema Lamba (IVTF), Andrea Balfour (IVTF), Entisar Yusuf (IVTF)

Photo de couverture : Karim Ghaltaee

Traduction : Aurélie Lacassagne

Merci aux personnes et organismes suivants pour leurs donations afin de couvrir le coût de l'événement :



Public Service Alliance of Canada
Alliance de la Fonction publique du Canada

Le développement de ce rapport a été financé par :

Ontario
Trillium
Foundation



Fondation
Trillium
de l'Ontario



Status of Women
Canada

Condition féminine
Canada

RÉSUMÉ ANALYTIQUE

Le Partenariat local pour l'immigration d'Ottawa (OLIP), l'Initiative : une ville pour toutes les femmes (IVTF), et des membres de la communauté noire locale se sont rassemblés en août 2016 lors d'un Forum communautaire afin de discuter des effets du racisme anti-noir sur la vie des résidents noirs d'Ottawa. Ce rapport résume ce que nous avons entendu.

Notre objectif, en documentant les discussions, inquiétudes et recommandations des participants, est de soutenir une réflexion continue sur le racisme anti-noir et de contribuer aux efforts collectifs visant à identifier les priorités et les actions permettant de faire avancer l'équité raciale à Ottawa.

Ottawa accueille un nombre croissant de résidents noirs qui représentent plus d'un quart de la population racialisée d'Ottawa. Il y a des preuves solides montrant que les membres des communautés noires à Ottawa, en Ontario et au Canada font face à de grandes inégalités. De nombreux rapports gouvernementaux et recommandations communautaires ont abordé le sujet de ces inégalités. En plus de ces lacunes généralisées et parfois normalisées en matière d'équité, les inquiétudes concernant le racisme anti-noir ont attiré une plus grande attention de la part du public ces derniers mois étant donné la visibilité des protestations du mouvement « Les vies des Noirs comptent » (Black Lives Matter) et la mort récente de Abdirahman Abdi, un réfugié somalien de 37 ans, durant une arrestation par des officiers de la police d'Ottawa.

Plus de 300 personnes ont participé au Forum sur le racisme anti-noir tenu à l'Hôtel de Ville d'Ottawa. La plupart des participants se sont identifiés comme membres des communautés noires diverses d'Ottawa. Un quart des participants étaient des jeunes, parmi lesquels beaucoup étaient des étudiants universitaires. En termes professionnels, les participants ont indiqué qu'ils travaillaient dans des organismes de services sociaux et d'établissement, des instituts de politiques sociales, dans le domaine du droit, dans des agences ou initiatives de développement communautaire. Les participants non-noirs comprenaient des directeurs d'organismes de services sociaux, des membres de la police d'Ottawa, des représentants de la municipalité et des citoyens.

Au travers de onze petits groupes de discussion, chacun conduit par des experts des communautés noires d'Ottawa, les participants ont identifié de nombreuses inquiétudes partagées qui persistent au fil des années. Ils ont fait des recommandations pour faire face au racisme anti-noir en matière d'éducation, d'emploi, de services sociaux (avec un accent mis sur la santé mentale et la violence fondée sur le genre), de force policière (y compris les cours et les prisons), d'engagement civique et communautaire, d'islamophobie, et de représentation dans les médias.

Il faut souligner particulièrement que deux inquiétudes majeures ont été soulevées par tous les petits groupes de discussion. Ces deux inquiétudes, identifiées dans le rapport comme primordiales, sont : 1) la reconnaissance du racisme anti-noir et la responsabilité institutionnelle d'y faire face ; et 2) un engagement civique efficace de la part des membres de la communauté noire diverse d'Ottawa.

1. Reconnaissance du racisme anti-noir, responsabilité et surveillance des institutions :

Les participants considèrent que les principales institutions réagissent de façon insuffisante aux inquiétudes de la communauté noire. La négation de l'existence du racisme anti-noir affecte la confiance des personnes envers certaines institutions, telles que la police et le système de justice. Les participants veulent que les chefs de file comprennent que le racisme anti-noir est systémique et comment cela affecte l'accès aux services et à l'emploi par les Noirs, leur traitement dans le système éducatif, leur bien-être, leur sûreté et leur sécurité. Les participants veulent également que les institutions comprennent comment le genre, l'âge, les habilités, l'orientation sexuelle et d'autres catégories sociales affectent les expériences de racisme anti-noir vécues par les personnes.

Les participants veulent que les institutions rendent compte de leurs actions dans la lutte contre le racisme anti-noir aux communautés noires et aux citoyens. Une recommandation importante qui est ressortie des nombreuses séances prône que les institutions collectent et rendent public des données ventilées en fonction de la race, et mettent en place des indicateurs de rendement pour surveiller les progrès en matière de lutte contre le racisme et des résultats différenciés en fonction de la race.

Les participants s'inquiètent du manque de surveillance efficace des principales institutions, par exemple les forces de l'ordre, la justice et l'éducation. La Ville d'Ottawa, la province de l'Ontario, des organes de surveillance et d'autres institutions ont été identifiées comme ayant un rôle clé à jouer pour s'assurer de la responsabilité d'entreprendre des actions contre le racisme anti-noir.

2. Un engagement civique efficace de la communauté noire diverse d'Ottawa :

La diversité au sein de la communauté noire d'Ottawa et les difficultés en découlant de se connecter entre les cultures, combinées aux expériences variées du racisme anti-noir selon les positions sociales des individus, ont été considérées comme des obstacles à un engagement efficace et à des mesures efficaces pour exiger des principales institutions qu'elles rendent des compte à la communauté.

La portée de cette inquiétude primordiale est renforcée par le fait que les Noirs tendent à être sous-représentés dans le personnel et les postes de direction de la plupart des organisations qui affectent grandement leurs vies. Un engagement civique réussi de la part des membres de la communauté noire d'Ottawa est essentiel pour les stratégies d'Ottawa visant à contrer le racisme anti-noir. Les participants ont identifié le besoin d'avoir une population diverse bien connectée et bien informée rassemblant les membres de la communauté noire et qui pourrait fournir une voix forte et commune s'exprimant sur les problèmes du racisme systémique anti-noir et qui pourrait promouvoir un changement positif.

Le Forum sur le racisme anti-noir fut une manifestation claire de l'engagement profond des membres de la communauté noire. La plupart des participants ont exprimé un désir pour la tenue de Forums de suivi afin de continuer à se rencontrer et à partager avec une grande diversité de membres de la communauté noire.

En préparant ce résumé du rapport, nous avons appris que des membres de la communauté noire, qui ne se connaissaient pas auparavant, se sont rencontrés après le Forum pour créer de nouvelles initiatives communautaires telles que le **Young Leaders Advisory Council** (Le Conseil consultatif des jeunes leaders) afin d'impliquer les jeunes Noirs.

Résumé des recommandations du forum

1. SERVICES SOCIAUX, AVEC UN ACCENT MIS SUR LA SANTÉ MENTALE ET LA VIOLENCE FONDÉE SUR LE GENRE

Les participants ont identifié le racisme anti-noir, la stigmatisation et des barrières reliées comme des éléments qui empêchent des gens de chercher ou d'obtenir des services de santé mentale et des services pour les survivantes de la violence fondée sur le genre. Ils ont fait remarquer que les membres de la communauté noire étaient plus souvent des travailleurs de première ligne que des travailleurs dans des postes de gestion, de formulation de politiques ou de recherche.

Les participants recommandent que les organisations de services sociaux reconnaissent l'impact du racisme systémique anti-noir sur les clients et le personnel ; éliminent les obstacles que les membres de la communauté noire, y compris ceux faisant face à de multiples formes de marginalisation, rencontrent ; mettent en place l'équité en matière d'emploi et offrent de la formation contre le racisme ; et améliorent leur engagement et leur responsabilité envers les usagers des services et le public.

Les participants recommandent que les membres de la communauté noire se rassemblent pour exiger des organisations de services sociaux qu'ils rendent des comptes en matière de lutte contre le racisme anti-noir ; participent à la gouvernance des organisations ; créent des espaces de guérison ; et forment des coalitions pour promouvoir le leadership et les voix des Noirs.

2. ÉDUCATION ET EMPLOI

Les expériences des étudiants et des familles noirs dans leurs relations avec le système scolaire d'Ottawa indiquent que des formes de racisme systémique et individuel ont un impact sur la qualité et les résultats en matière d'éducation des étudiants noirs, sur la qualité de vie des jeunes Noirs, y compris leur accès à l'éducation supérieure et à l'emploi.

Par exemple, beaucoup d'étudiants noirs se sentent exclus ou font face à de faibles attentes et à des taux élevés de décrochage. Une autre inquiétude soulevée est le fait que la population noire d'Ottawa n'est pas représentée de manière adéquate ou engagée dans les systèmes scolaires locaux, le personnel enseignant, les postes de gestion et les conseils élus.

En plus de ces défis en matière d'éducation, les résidents noirs font face à des obstacles pour obtenir un emploi, y compris du racisme systémique et un manque de représentation aux niveaux de la gestion et des politiques.

Les participants recommandent que les conseils scolaires, les conseillers scolaires et les gouvernements reconnaissent et prennent des mesures pour lutter contre le racisme anti-noir et ses effets sur le bien-être des étudiants et leurs perspectives académiques et professionnelles. Les participants souhaitent que des données désagrégées soient collectées ; que les programmes d'équité qui fonctionnent soient étendus ; et que le soutien et l'engagement envers les communautés noires soient améliorés.

Les participants recommandent que les membres de la communauté noire travaillent, au-delà de la diversité de leurs communautés, pour exiger une responsabilisation des conseils scolaires et du gouvernement provincial dans la lutte contre le racisme anti-noir. Ils veulent que les communautés noires aident les membres à naviguer dans le système scolaire, fournissent du mentorat, et apprennent des multiples expériences vécues.

Les participants recommandent que les employeurs éliminent les obstacles existants et mettent en place l'équité en matière d'emploi.

3. POLICE ET JUSTICE

Malgré les mesures mises en place par le Service de police d'Ottawa (SPO) ces dernières années, telles que la Politique sur le profilage racial, et le Projet de collecte de données fondées sur la race aux contrôles routiers, les participants ont exprimé de graves inquiétudes concernant les forces de l'ordre.

Ces inquiétudes incluent un manque de confiance envers la police, qui résulte d'interventions policières excessives, un déni public du racisme, et un manque d'actions disciplinaires contre des officiers qui font preuve de racisme ou de discrimination.

Les participants veulent que le Comité d'intervention policière et communautaire (CIPC) du SPO et le Comité consultatif jeunesse (CAJ) soient plus transparents et responsables. Les participants ont mis l'accent sur le besoin de discuter plus en profondeur du racisme et du profilage racial, en plus des événements d'engagement communautaire comme des matchs de basket-ball.

Les participants ont soulevé certaines inquiétudes quant aux rôles de surveillance et d'encadrement de la Commission de services policiers d'Ottawa et de l'Unité des enquêtes spéciales de l'Ontario.

Les participants recommandent que le SPO reconnaisse que des problèmes de racisme systémique existent au sein du SPO. Ils veulent que le SPO embauche et donne des promotions aux officiers racialisés ; s'occupe du problème des mesures disciplinaires dans le cas de comportements racistes ; étende la collecte de données fondées sur la race aux contrôles dans la rue ; et surveille le rendement des principales mesures d'équité. Ils veulent aussi voir une amélioration de l'engagement communautaire et de la responsabilité.

Les participants recommandent que la Commission de services policiers d'Ottawa rende responsable le Chef de la police et le SPO pour un maintien de l'ordre équitable. Ils veulent aussi que la Commission améliore la consultation communautaire.

Les participants recommandent que le Gouvernement ontarien soutienne et finance des services de police afin de répondre aux inquiétudes concernant le profilage racial ; recrute plus de membres des communautés racialisées ; et améliore l'engagement communautaire. Les participants recommandent que le Gouvernement de l'Ontario rende les services de police responsables de lutter contre le racisme systémique et le profilage racial, et rende l'Unité des enquêtes spéciales plus responsable aux yeux du public.

4. REPRÉSENTATION DANS LES MÉDIAS

Les participants pensent que les communautés noires sont sous-représentées, particulièrement dans les médias francophones traditionnels, et que les reportages stigmatisent souvent les communautés noires. Les participants ont soulevé des inquiétudes concernant la qualité des programmes communautaires, faisant remarquer que les opportunités d'explorer les problèmes sociaux et de rassembler les diverses communautés noires n'étaient pas exploitées.

Les participants recommandent que Radio-Canada et les médias traditionnels reconnaissent que le manque de couverture positive des communautés noires et le manque d'appel à des experts noirs dans les reportages font partie du racisme institutionnel anti-noir. Ils recommandent que les médias traditionnels s'engagent à discuter avec les communautés pour régler ces problèmes.

Les participants recommandent que les producteurs de médias communautaires noirs fassent du réseautage avec des journalistes, des blogueurs, et des étudiants en journalisme afin d'améliorer la programmation, de créer des liens au sein des communautés noires d'Ottawa, et de renforcer la voix de la communauté pour contrer le racisme anti-noir.

Les participants recommandent que les membres de la communauté noire conçoivent des stratégies sur les manières d'améliorer la représentation des communautés noires dans les médias d'Ottawa, par exemple en discutant avec le Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes (CRTC), les ombudsmans des médias, et le Ministère fédéral de Patrimoine canadien.

En conclusion, nous croyons que le Forum sur le racisme anti-noir d'Ottawa a fourni un espace public important pour donner une visibilité au racisme anti-noir et à ses effets, et pour offrir des idées afin de relever les défis identifiés.

Ces idées intéresseront tous les citoyens d'Ottawa ainsi que les institutions nommées dans le rapport, y compris les fournisseurs de services sociaux, le Service de police d'Ottawa, les conseils scolaires, les médias, le gouvernement de l'Ontario, la Ville d'Ottawa, et d'autres.

Un groupe de travail composé d'organiseurs du forum se sont donné pour mission d'informer les intervenants des résultats du forum et de continuer à renforcer les capacités de la communauté noire. Les institutions locales, les chefs de file, et les communautés doivent travailler ensemble pour s'attaquer à la nature complexe et historique du racisme anti-noir.

Notre responsabilité collective – envers la communauté d'Ottawa et les générations futures – est de prendre en considération ces recommandations, d'agir et de prendre les autres mesures nécessaires pour éliminer le racisme anti-noir et créer une société équitable. Les organisateurs du Forum, l'IVTF, le PLIO et Équité Ottawa invitent les autres à se joindre à eux dans cette démarche.